



אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם יצרן יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(31) / X 3(29) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מערך הדיגיטל הלאומי (להלן: "המערך") מספק למשרדי הממשלה ולגופים ציבוריים מגוון תשתיות ושירותי ליבה רוחביים, המאפשרים תקשורת מאובטחת בין מערכות ממשלתיות, פרסום וצריכת שירותי Web Services API, הזדהות דיגיטלית, שיתוף מידע בין משרדי והנגשת שירותים מקוונים לציבור.

שירותים אלו מהווים תשתית קריטית לפעילותם השוטפת של עשרות משרדי ממשלה וגופים ציבוריים, ומחייבים זמינות גבוהה, אבטחת מידע מתקדמת ורציפות תפקודית.

מערכת Data Power מתוצרת IBM (להלן: "המערכת") מהווה כיום רכיב תשתיתי מרכזי במערך האינטגרציה והאבטחה של המערך ומשמש כשער מאובטח להעברת מידע בין מערכות פנים ארגוניות לבין שירותים חיצוניים באמצעות API-I Web Services. המערכת מאפשרת ניהול, אבטחה, הצפנה, אימות, ניטור ובקרת תעבורה של שירותים, תוך שמירה על זמינות, אמינות וביצועים גבוהים.

המערכת משמשת כ- XML Firewall ו- API Gateway ומספקת שכבת הגנה יעודית לתעבורת שירותים. באמצעותה ניתן ליישם מנגנוני אבטחה מתקדמים, לבצע טרנספורמציה של הודעות, לנהל מדיניות גישה, לאכוף תקני אבטחת מידע ולהגן על מערכות הליבה של הארגון מפני איומים.

המערכת מוגדרת כתשתית ליבה וכצומת שירותים קריטי, המשמשת להעברת מסרים בין מערכות ממשלתיות ולתמיכה בשירותים מרכזיים.

עד היום שירותי Data Power נרכשו על ידי המערך באמצעות מכרז פומבי מס' 31-16. שירותי התמיכה, התחזוקה והרישוי אשר נרכשו במסגרת המכרז הינם בתוקף עד ליום: 31/12/2026.

כיום, המערך נמצא בתהליך מואץ להעברת כלל השירותים מ: Data Power אל שדרת המידע, באמצעות מכרז פומבי מס' 27-17. מדובר בתהליך מיגרציה מורכב וממושך, כאשר שירותים חדשים הנדרשים למערך אינם מועלים עוד על גבי תשתית Data Power אלא באמצעות שדרת המידע.

לצורך הבטחת המשך פעילותם התקינה והרציפה של השירותים הממשלתיים הנתמכים בתשתית Data Power עד לסיום תהליך המיגרציה כאמור, נדרש המערך לחדש את שירותי



התמיכה, התחזוקה והרישוי החל מיום: 01/01/2027 לתקופה של 12 חודשים, עם אפשרות לשנה נוספת, בכפוף לצרכי המערך.

המשך שירותי התמיכה, התחזוקה והרישוי נדרשים לשמור על רציפות תפעולית, זמינות השירותים, קבלת עדכוני תוכנה ותיקוני אבטחה, וכן לצורך קבלת שירותי תחזוקה ותמיכה מהיצרן.

שירותים אלו יירכשו באמצעות תיחור בין השותפים המורשים של חברת International Business Machines Corporation - IBM.

מערך הדיגיטל הלאומי נמצא כאמור בתהליך הדרגתי להוצאת מערכות Data Power מכלל שימוש והעברת השירותים לשדרת המידע על גבי תשתיות היעד שנבחרו:

שירותי משרדים הפועלים בסביבות On-Premises מועברים לתשתית L7. שירותי משרדים הפועלים בסביבות הענן מועברים לתשתית Apigee.

כלומר, החלופות הטכנולוגיות כבר קיימות, נבחרו והוטמעו, ותהליך ההסבה אליהן כבר החל. אין מדובר במצב שבו נדרשת בחירה של מוצר חלופי חדש, אלא בתקופת מעבר שבה יש להמשיך ולהפעיל באופן תקין ובטוח את השירותים שטרם הוסבו. היקף ההסבה כולל 46 משרדי ממשלה ולמעלה מ-1,700 שירותים מפורסמים. המעבר אינו תלוי רק במערך הדיגיטל הלאומי, אלא מחייב שיתוף פעולה עם כל אחד מהמשרדים, לרבות ביצוע התאמות בצד האפליקטיבי והתשתיתי, תיאום חלונות מעבר, בדיקות תקינות ובדיקות אינטגרציה לפני העברת כל שירות לסביבת היעד.

לאור מספר השותפים, היקף השירותים ורמת הקריטיות של חלקם, לא ניתן להשלים את המעבר עד ליום 31.12.2026 מבלי להגדיל את הסיכון לפגיעה בשירותים ממשלתיים פעילים.

כל עוד קיימים שירותים פעילים המפורסמים באמצעות Data Power, נדרש להחזיק עבור המערכות רישוי ותחזוקת יצרן תקפים.

התחזוקה נדרשת לצורך:

- קבלת עדכוני תוכנה ותיקונים למוצר.
- טיפול בתקלות מוצר והפעלת תמיכת היצרן בעת הצורך.
- שמירת כשירותן וזמינותן של המערכות בתקופת המעבר.
- צמצום הסיכון התפעולי והטכנולוגי בשירותים שטרם הוסבו.
- הבטחת רציפות השירות עד להשלמת המעבר לתשתיות היעד.

Data Power הוא מוצר קנייני מתוצרת IBM. הרישוי, גרסאות התוכנה, עדכוני המוצר וזכויות



התחזוקה שלו מנוהלים על ידי IBM. לפיכך, עבור המערכות הקיימות, IBM הוא היצרן היחיד שיכול לספק את רישוי המוצר ואת מעטפת תחזוקת היצרן הנדרשת. ניתן לבצע את ההתקשרות באמצעות השותפים המורשים לכך על ידי IBM, אולם מקור הרישוי והתחזוקה הוא היצרן עצמו.

בחירת מוצר של יצרן אחר לתקופת הביניים האמורה אינה מוצדקת מבחינה מקצועית או כלכלית.

מהלך כזה, ככל והיה מתקיים יחייב הקמה והטמעה של פלטפורמה שלישית, בנוסף ל- DataPower ולתשתיות היעד שכבר הוקמו. כמו כן תידרש ביצוע הסבה זמנית של השירותים מהמוצר הקיים למוצר הביניים, ולאחר מכן ביצוע הסבה נוספת מאותו מוצר אל תשתיות היעד.

משמעות הדבר היא השקעה נוספת ברישוי, תשתיות, אינטגרציה, התאמות יישום, הכשרת כוח אדם, בדיקות והגירה, ללא תרומה לתפיסת היעד של המערך. בנוסף, מהלך זה היה עלול להגדיל את הסיכון התפעולי ולהאריך את משך הזמן הנדרש להשלמת ההסבה.

לכן, החלפת DataPower במוצר ביניים אחר לא תקצר את תהליך המיגרציה ולא תייצר יתרון מקצועי. להפך, היא תייצר כפילות, עלויות נוספות ותלות טכנולוגית חדשה, בשעה שהחלופה הארגונית כבר קיימת ותהליך המעבר אליה מתבצע בפועל.

על בסיס האמור לעיל, חידוש הרישוי והתחזוקה למערכות IBM DataPower הוא צורך מקצועי ותפעולי הנדרש לצורך שמירת הרציפות והזמינות של השירותים הקיימים, עד להשלמת הסבתם לתשתיות היעד.

יודגש, כי הבקשה אינה נועדה להרחיב את השימוש ב- DataPower או לבחור בו כפלטפורמה עתידית. מדובר בהתקשרות מוגבלת לתקופת מעבר, שבמהלכה ממשיך המערך לצמצם בהדרגה את השימוש במוצר ולהעביר את השירותים לתשתית L7 בשדרת המידע ול- Apigee בענן.

לאור כל האמור לעיל, חברת IBM נמצאה כיצרן היחיד לצורך מתן השירותים.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן X לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  X שירותים

שם היצרן:	חברת IBM - International Business Machines Corporation
מספר הספק (מס' מזהה Ein)	13-0871985
ספק זה הינו:	X יצרן יחיד ☐ ספק חוץ



אומדן / שווי ההתקשרות:	0 ₪
תקופת ההתקשרות:	מיום 1/1/2027 עד ליום 31/12/2027 עם אפשרות להארכה בשנה נוספת, בכפוף לצרכי המערך.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל יחידת טכנולוגיות וסייבר	יוסי אבגי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית
	מנהל חטיבת הטכנולוגיות והשירותים הדיגיטליים	יוגב שמני
חתימה	תפקיד	שם המאשר